

关于龙游县 2016 年国民经济和社会发展规划执行情况、 2017 年国民经济和社会发展规划草案的报告(摘要)

2017 年 2 月 14 日在龙游县第十三届人民代表大会第一次会议上

龙游县发展和改革局

一、2016 年国民经济和社会发展规划执行情况

2016 年是“十三五”开局之年。一年来,我县坚持“两化”引领,实施“生态立县、创新兴县、产业强县、富民安县”四大战略;加快传统产业转型升级,着力优化产业结构,在宏观经济总体不景气的背景下,实现了全县经济平稳发展。

(一)主要计划指标完成情况

一年来,受宏观经济下行影响,我县经济发展速度趋缓;但总体仍保持平稳增长态势,经济发展质量和效益进一步提升,结构不断优化,新的经济增长点初步显现。除一产、二产增加值受宏观性、结构性等因素影响未完成计划目标外,年初确定的经济社会发展目标全面完成:

——全县实现地区生产总值 209.9 亿元,同比(下同)增长 7.2%。其中,第一产业增加值 14.5 亿元,增长 1.2%,第二产业增加值 103.9 亿元,增长 5.4%(工业增加值 89.3 亿元,增长 5.5%),第三产业增加值 91.5 亿元,增长 10.5%;

——完成一般公共预算收入 14 亿元,增长 10.4%;

——完成固定资产投资 161.4 亿元,增长 11.3%;

——实现社会消费品零售总额 128.5 亿元,增长 11.7%;

——实现外贸进出口总额 48403 万美元,增长 6.7%;

——实现城镇居民人均可支配收入 37334 元,增长 9.2%,农村居民人均可支配收入 18621 元,增长 8.9%;

——城镇登记失业率和人口自然增长率均控制在年初确定的目标以内;万元生产总值能耗、化学需氧量排放量、二氧化硫排放量、氮氧化物排放量、氨氮排放量等节能减排指标完成上级下达任务。

(二)“四重双百”重点项目推进情况

2016 年共安排“四重双百”项目 148 个,年度计划投资 131.69 亿元,实际完成投资 109.66 亿元,投资完成率为 83.27%,其中:重点产业发展项目:共 51 个,年度计划投资 58.29 亿元,累计开工 45 个,开工率为 88.2%,完成投资 43.52 亿元,投资完成率为 74.7%。重点城镇建设项目:共 21 个,年度计划投资 16.79 亿元,累计开工 20 个,开工率为 95.2%,完成投资 13.07 亿元,投资完成率为 77.8%。重点基础设施项目:共 43 个,年度计划投资 39.34 亿元,累计开工 42 个,开工率为 97.7%,完成投资 38.39 亿元,投资完成率为 97.6%。重点公共事业项目:共 33 个,年度计划投资 17.28 亿元,累计开工 27 个,开工率为 81.8%,完成投资 14.67 亿元,投资完成率为 84.9%。

(三)经济运行主要特点

1.坚持以提高质量和效益为中心,扎实推进产业转型升级,经济发展新动能不断成长

2016 年,国际经济环境复杂多变,国内经济下行压力较大,经济运行中新情况、新问题增多。面对压力,我县始终坚持把握好稳中求进工作总基调,聚焦实体经济,着力补齐产业发展短板;顺应把握引领经济新常态,努力培育经济增长新动能、新模式、新业态,全县经济运行保持在合理区间。

——以生态化、规模化、标准化发展为导向,农业发展水平不断提高。优化农业转型发展平台。全年共投入 9870 万元,实施了粮食功能区、富硒产业集聚区、千

亿斤粮食提升工程等一批重点农业基础设施项目,农业基础设施水平不断提升。实施一批现代农业产业项目。全年完成投资 9300 万元,其中,龙游晓强中草药博览园、浙江枫晟科技研发中心等一批现代农业项目完工,有力地促进农业生态化、规模化、标准化发展。抓好水稻高产创建。投资 1500 万元新建湖镇、塔石镇两个农业生产全程社会化服务点,截止 12 月底,全县粮食播种面积达 38 万亩,粮食总产量达 16.4 万吨,粮食总产、单产分别增长 2.0%、3.8%。大力发展家庭农场。全县规范化合作社达 140 家,新发展家庭农场 139 家,组织农场主参加各类培训 200 余人次。提升产业发展质量。开展龙游黄茶区域试验,新建示范基地 213 亩;积极促进柑桔转型,改造低产低效桔园 7083 亩、推广优良品种 1088 亩,创建柑桔精品示范园和新品种试验园 23 家;完成 52 家美丽牧场创建,兴泰牧场成功入选全省首批 20 家美丽牧场。特种养殖、花卉苗木等新兴产业加快发展,2016 年,农业、林业、渔业产值分别增长 3.4%、5.1%和 12.5%。

——以培育“五大百亿”产业为目标,工业经济增长新动能初步显现。2016 年,我县聚焦工业短板,通过机制创新,引导企业上市、兼并重组、盘活闲置资产等措施,稳步推进工业经济转型发展,实现规模工业产值 309 亿元,增长 2.6%,工业企业规上产值从 2 月份-11.7%到 12 月份的 2.6%,止跌回升,降幅收窄 14.3 个百分点。产业结构不断优化。截止 12 月底,“五大百亿”产业实现产值 215.3 亿元,占规模工业的比重为 69.6%,增长 7.6%,高于全县平均增幅 5 个百分点;高耗能的水泥、钢材等行业降幅较大,专用设备、电子设备等行业有较大增幅;工业企业效益回升,截止 12 月底,实现利税总额 18.8 亿元,增长 6.4%,其中利润 12 亿元,增长 8.0%。转型升级步伐加快。实施一批技术创新和技术进步项目,全年完成技改投资 54.1 亿元,增长 12.2%,占工业投资比重的 71.4%,特种纸平台投入使用,提供技术服务和检验检测 10 余次;围绕机械装备制造、电子信息、纺织等传统行业改造提升,实施“机器换人”项目 39 个,完成投资 11.45 亿元。鼓励企业加大对新产品、新技术开发,截止 12 月底,实现新产品产值 63.4 亿元,增长 15.2%。推动创新驱动发展。新增省市级研发中心 5 个,新认定国家高新技术企业 9 家、省级新产品 16 项,其中,科技型中小企业数量达 31 家,增长 30%;完成个转企 123 家,25 家企业与券商签约,8 家企业在新三板挂牌。加快培育新发展动能。生物科技、绿色食品饮料、高端家具制造、新能源新材料等新兴产业成为助推工业经济发展的新动能,吉恒家具、东方阿萨克、伊利乳业等一批重大工业项目完成投资 9.78 亿元。

——以改造提升“低、小、散”传统产业为抓手,服务业贡献进一步增强。2016 年 1-4 季度,服务业拉动地区生产总值分别达到 5.2、4.4、4.2 和 4.3 个百分点。服务业投资快速增长。截止 12 月底,完成服务业投资 82.6 亿元,增长 25.7%,高于全社会投资增速 14.4 个百分点;新备案服务业项目 263 个,完成重大项目投资 18.48 亿元。金融服务实体能力不断提升。以“转贷通”、“助保金”等产品为抓手,缓解企业资金压力,截至 12 月末,已办理“转贷通”业务 149 笔,金额 9.1 亿元;开展“助保金”、“税易贷”业务,有效缓解了小微企业

抵押物不足的问题,截至 12 月末,已办理“税易贷”业务 10 笔,金额 740 万元;通过“助保金”为 10 家企业发放贷款 2910 万元。商贸流通业集聚发展。龙游商贸物流园区基础设施完成投资 2000 余万元,家居建材市场开始运营,嘉溢鑫城主体完工;建材、钢材、家居、农副食品等各类产品市场呈集聚发展态势,辐射范围不断扩大;推进城市商圈建设,龙游东方商厦正式营业,有序推进特色商业街区建设和改造,龙游美食城投入运行。全域旅游强势推进。龙游石窟旅游度假区总体规划扩容可研通过省级论证,“龙之游”健康运动核心区 8 个项目启动建设。推动乡村旅游健康发展,提升三星级以上农家乐 62 个,新增休闲旅游特色村 3 个;推进一批乡村旅游项目,凤凰型花海启动建设;龙和国际垂钓园完成基础建设;2016 年,我县旅游接待总人数和旅游总收入分别增长 20.7%和 25.4%。新业态加快成长。计划投资 80 亿元,具有文化内涵、旅游功能的红木小镇被评为省十大示范小镇,累计完成投资近 30 亿元;电子商务加快发展,总投资 10.3 亿元的龙游申通电子商务产业园开工建设,全年完成投资 1.62 亿元;电商城自开园以来,入驻率达 94%,月营业额达 2000 余万元;截止 12 月底,龙游已建立 100 家“农村淘宝”服务站,成交金额 3317 万元,荣获“农村淘宝”健康县域全国 20 强称号。

2.坚持新区建设和旧城改造并举,优化县域空间布局,绿色发展取得新成效

2016 年,我县依托省级文明县城复评和国家卫生县城创建等载体,大力实施新型城镇化三年行动方案,全力推进城东新区建设和旧城改造,城市品质不断提升,县域生态不断优化,中心镇面貌不断改善。

——城镇建设协调推进。协调推进城镇新区建设和旧城改造。城市东进平台初具雏形。围绕“四横六纵”道路框架体系,荣昌东路、学士路、子鸣路、端礼路等主干道道路拓宽改造提升工程加快推进;集拆迁安置、危旧房改造、保障性用房为一体的子鸣社区安居工程一期结顶;完成小高山及原探矿厂生活区征收改造。旧城改造稳步实施。完成衢龙路两侧旧住宅区改造,继续实施阳光小区、亚伦生活小区等小区改造、整治提升工程,整治面积达 65 万平方米,惠及群众 5000 余户。投资 6800 万元,完成龙洲公园、太平路、荣昌广场等绿道网、公园、生态走廊和景观亮化工程;衢江、灵江山沿线城市 8.8 公里江滨绿道完工;观澜一号、华都首府等商住楼已完工;大南门国有土地房屋收购平稳推进,截止 12 月底,完成必拆户签约率 99.3%,拆除面积 9.2 万平方米。中心镇面貌不断改善。全年完成投资 5850 万元,实施中心镇老街区街景、集镇道路绿化亮化以及污水、供水管网等基础设施改造提升工程,集镇功能不断完善,承载能力不断提升。湖镇镇列入省第三批小城市培育试点。

——生态环境持续优化。全力推进“三改一拆”。截止 12 月底,共拆除违章建筑 3869 起,总面积 105.4 万平方米。大力开展治气行动。对 69 家重点企业进行挥发性有机物(VOCs)污染排放源调查,截止 12 月底,完成设备安装 29 家,5 家企业关停;开展黑烟窑整治工作,11 家企业完成布袋除尘器安装和调试工作。加大环境执法力度。对环境违法行为实行“零容忍”,全年出动执法人员 4675 人次,检查

企业 2032 余厂次,立案查处 178 起;1-12 月份,城区空气自动监测有效天数 348 天,优良天数 293 天,优良率达 84.2%,较去年同期上升 2 个百分点,PM2.5 浓度年均值较去年下降 10%。全面改善水环境质量。开展生猪养殖场和生猪饲养量再减量工作,截止 12 底,减场 353 家,关停拆除面积 44.48 万平方米,对偷排漏排的生猪养殖场组织环保“亮剑”专项行动,全年立案 19 起。加快一批治污设施建设。新建城区污水管网 9.96 公里,各建制镇污水管网 27.43 公里,提标改造管网 6.7 公里;完成 48 个村的生活污水治理,新增受益农户 16114 户;2016 年,我县乡镇交接断面水质合格率为 100%,较去年上升了 17.3%;达标率为 86.7%,较去年上升了 22%;衢江出境水水质达标率为 100%,全年水质连续处于二类水水质以上。

3.坚持深化重点领域改革,保障和改善民生,社会事业全面进步

一年来,始终把保障和改善民生作为经济社会发展的出发点和落脚点,坚持深化重点经济领域改革,加大投入,全力推进一批民生事业项目,经济和社会发展协调性进一步增强,人民生活水平不断提高。

——重点改革落地生效。深化行政审批制度改革。梳理权力清单事项 58 项,其中整合、保留 41 项,取消 17 项;推进“五证合一、一照一码”工作,实施“先照后证”双告知制度,核准换发新版执照 4100 份。创新投融资方式。出台《关于建立龙游县政府投资项目契约式管理制度的若干规定》,以项目契约化管理方式,规范政府性项目投资行为;拓展融资渠道,扩大融资规模,完成项目融资 7 个,发放贷款 10.2 亿元。公车改革顺利推进。实现了参改单位“实施方案报批到位、司勤人员安置到位、车辆移交封存到位”,处置公车 141 辆,确保 9 月 10 日全面封车,公务用车平台正常运行。深化医药卫生改革。全力推进“双下沉、两提升”工程,县人民医院、中医院分别与邵逸夫医院、市人民医院结对协作医院;全县公立医疗机构实现了省、市、县医疗资源下沉全覆盖;成立责任医生签约团队 113 个,截止 12 月底,签约率达 25.1%。农村综合改革有序推进。农村土地承包经营权确权测绘全面铺开,宅基地登记发证率达 95%,村级股改基本到位。全年开展赴外招商活动 500 余次,吸引客商到我县投资考察 150 余批次,新引进项目 41 个,协议总投资 32 亿元,新引进项目开工率达 100%,全年招商引资项目累计到位资金 38.59 亿元,其中新引进项目到位资金 13.01 亿元,资金到位率达 40.9%。

——社会事业持续发展。优先发展教育事业,全年累计完成教育项目投资 1.75 亿元,县职教中心投入使用,阳光小学迁建、樾园小学、灵江幼儿园开工建设,学校硬件设施进一步改善,标准化学校达标率提升至 91.3%。推进公共文化基础设施建设,新建村(社区)文化活动中心 21 个,特色农家书屋 24 个;乡镇(街道)综合文化站实现全覆盖。加快卫生项目建设,78 家标准化卫生院和村卫生室投入使用;县疾病预防控制中心、县妇幼保健计划生育服务中心等重点项目有序推进;万福中西医结合医院、康宁医院迁建等一批社会办医项目开工建设。一批民生项目顺利推进,灵江家苑安居工程一期主体施工,投资 7000 万元,集医疗、康复、养护为一体的社会福利中心开业试运营;(下转第 4 版)